

Białystok, dnia 28 grudnia 2015 r.

DOS-II.7222.1.34.2015

## DECYZJA

Na podstawie art. 155 oraz art. 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.), art. 181 ust. 1 pkt 1, art. 183 ust. 1, art. 192 oraz art. 378 ust. 2a pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 21 grudnia 2015 r. (znak: JRP.0321.5.2.1.2014.MB) Przedsiębiorstwa Usługowo-Handlowo-Produkcyjnego „LECH” Sp. z o.o. z siedzibą w Białymstoku przy ul. Kombatantów 4, w sprawie zmiany obowiązującej decyzji Marszałka Województwa Podlaskiego z dnia 1 września 2015 r. (znak: DOS-II.7222.1.4.2015) – pozwolenia zintegrowanego na eksploatację instalacji: do termicznego przekształcania odpadów innych niż niebezpieczne o zdolności przetwarzania ponad 3 tony na godzinę, do unieszkodliwiania odpadów niebezpiecznych o zdolności przetwarzania ponad 10 ton na dobę z wykorzystaniem obróbki fizyczno-chemicznej, do odzysku odpadów innych niż niebezpieczne, z wyłączeniem działań realizowanych podczas oczyszczania ścieków komunalnych, o zdolności przetwarzania ponad 75 ton na dobę, z wykorzystaniem obróbki żużlu i popiołów, oraz o nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności przedmiotowej decyzji zmieniającej.

### zmieniam

za zgodą Stron, decyzję Marszałka Województwa Podlaskiego z dnia 1 września 2015 r. (znak: DOS-II.7222.1.4.2015) – pozwolenie zintegrowane na eksploatację instalacji: do termicznego przekształcania odpadów innych niż niebezpieczne o zdolności przetwarzania ponad 3 tony na godzinę, do unieszkodliwiania odpadów niebezpiecznych o zdolności przetwarzania ponad 10 ton na dobę z wykorzystaniem obróbki fizyczno-chemicznej, do odzysku odpadów innych niż niebezpieczne, z wyłączeniem działań realizowanych podczas oczyszczania ścieków komunalnych, o zdolności przetwarzania ponad 75 ton na dobę, z wykorzystaniem obróbki żużlu i popiołów, w następujący sposób:

I. W rozdziale VI pkt 1.2.1. tabela określająca rodzaje odpadów wykorzystywanych w procesie rozruchu gorącego instalacji II otrzymuje brzmienie:

Lp.	Kod odpadów	Rodzaj odpadów	Ilość odpadów (Mg/rok)
1.	19 12 10	Odpady palne (paliwo alternatywne)	50000
2.	19 12 12	Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11	50000
3.	20 01 11	Tekstylnia <sup>1</sup>	25000
4.	20 01 38	Drewno inne niż wymienione w 20 01 37	35000
5.	20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	50000
6.	20 03 02	Odpady z targowisk	30000
7.	20 03 99	Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach <sup>2</sup>	40000

**II. Pozostałe warunki określone w decyzji Marszałka Województwa Podlaskiego z dnia 1 września 2015 r. (znak: DOS-II.7222.1.4.2015), pozostawiam bez zmian.**

**III. Jednocześnie nadaję niniejszej decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.**

### **UZASADNIENIE**

Przedsiębiorstwo Usługowo – Handlowo – Produkcyjne „LECH” Sp. z o.o. z siedzibą w Białymstoku przy ul. Kombatantów 4 wystąpiła wnioskiem z dnia 21 grudnia 2015 r. (znak: JRP.0321.5.2.1.2014.MB) o zmianę obowiązującej decyzji Marszałka Województwa Podlaskiego z dnia 1 września 2015 r. (znak: DOS-II.7222.1.4.2015) – pozwolenia zintegrowanego na eksploatację instalacji: do termicznego przekształcania odpadów innych niż niebezpieczne o zdolności przetwarzania ponad 3 tony na godzinę, do unieszkodliwiania odpadów niebezpiecznych o zdolności przetwarzania ponad 10 ton na dobę z wykorzystaniem obróbki fizyczno-chemicznej, do odzysku odpadów innych niż niebezpieczne, z wyłączeniem działań realizowanych podczas oczyszczania ścieków komunalnych, o zdolności przetwarzania ponad 75 ton na dobę, z wykorzystaniem obróbki żużlu i popiołów, w zakresie dopuszczenia do przetwarzania w procesie rozruchu gorącego instalacji II dodatkowego odpadu o kodzie 20 03 01 w ilości do 50000 Mg oraz o nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności przedmiotowej decyzji zmieniającej.

Pismem z dnia 28 grudnia 2015 r. Marszałek Województwa Podlaskiego, na podstawie art. 61 § 4 *ustawy Kodeks postępowania administracyjnego* zawiadomił Strony, o wszczęciu przedmiotowego postępowania oraz stosownie do zapisów art. 10 § 1 ww. ustawy poinformował Strony o możliwości czynnego udziału w każdym stadium postępowania oraz możliwości wypowiedzenia się przed wydaniem decyzji, co do zebranych w sprawie dowodów i materiałów.

W dniu 28 grudnia br. Strony postępowania zapoznały się z dokumentacją sprawy oraz wyraziły zgodę na zmianę pozwolenia w zakresie wskazanym we wniosku.

Marszałek Województwa Podlaskiego dokonując rozpatrzenia wniosku Spółki uznał, iż jest on zasadny i zasługuje na uwzględnienie.

Zapisy art. 102 pkt 2) *ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym* wprowadziły zmianę w *ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.) poprzez dodanie ust. 1b w art. 9e po ust. 1a w następującym brzmieniu: „*dopuszcza się przekazywanie zmieszanych odpadów komunalnych niezbędnych do przeprowadzenia rozruchu instalacji do spalarni odpadów określonej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami jako regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych albo jako ponadregionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych, przed uwzględnieniem tej instalacji w uchwale w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami*” umożliwiły Spółce złożenie wniosku o zmianę pozwolenia poprzez ujęcie zmieszanych odpadów komunalnych kierowanych do spalarni odpadów w ramach jej rozruchu.

Dodatkowo zgodnie z art. 108 § 1 *Kpa* „*decyzji, od której służy odwołanie, może być nadany rygor natychmiastowej wykonalności, gdy jest to niezbędne ze względu na ochronę*

*zdrowia lub życia ludzkiego albo dla zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami bądź też ze względu na inny interes społeczny lub wyjątkowo ważny interes strony”.*

Wykonanie decyzji nieostatecznej ma charakter wyjątkowy, dlatego też przesłanki nadania decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności nie mogą być interpretowane rozszerzająco, lecz muszą być poddawane wykładni ścisłej. W doktrynie podkreśla się, że interes strony, jako przesłanka nadania decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności jest kwalifikowany przez określenie jego rangi. Ma to być wyjątkowo ważny interes (wyrok WSA w Warszawie z dnia 12.08.2008r., sygn. akt II SA/Wa 563/08).

Jedną z przesłanek jest "niezbędność" niezwłocznego wprowadzenia rozstrzygnięcia decyzji w życie. Odwołując się do pojęcia "niezbędności" niezwłocznego działania, ustawodawca uznaje, że może to nastąpić wówczas, gdy w danym czasie i w danej sytuacji nie można się obejść bez wykonania praw lub obowiązków, o których rozstrzyga się w decyzji, ponieważ zwłoka w ich wykonaniu zagraża dobrom chronionym, określonym w art. 108 § 1 Kpa. Zagrożenie to musi mieć realny charakter i nie może być tylko prawdopodobne. Istota rygoru natychmiastowej wykonalności polega więc na tym, że decyzja nieostateczna staje się natychmiast wykonalna i stanowi tytuł wykonawczy (wyrok NSA z dnia 15.07.2010 r. sygn. akt II OSK 1134/09, J.Borkowski (w:), B.Adamiak, J.Borkowski: Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, Warszawa 2008, s. 534).

Wprowadzenie zmiany do pozwolenia zintegrowanego leży w istotnym interesie PUHP „LECH” Sp. z o.o. jako Strony, a także w interesie społecznym (wspólnoty lokalnej Gminy Białystok). PUHP „LECH” Sp. z o.o. jako prowadząca instalację do termicznego przekształcania odpadów jest Spółką publiczną realizującą powierzone sobie zadania ustawowe Miasta Białegostoku i okolicznych gmin z zakresu zagospodarowania odpadów komunalnych. Zadania te wykonywane są przez Spółkę w zamian za rekompensatę finansową wypłacaną z budżetu Miasta Białegostoku. Zgodnie z przepisami *rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 2 czerwca 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów komunalnych* (Dz. U. z 2010, Nr 117, poz. 788) istnieje możliwość kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów komunalnych jako energii z odnawialnego źródła energii, na warunkach określonych w § 4 rozporządzenia, m. in. pod warunkiem, że prowadzone są badania udziału energii chemicznej frakcji biodegradowalnych w energii chemicznej całej masy zmieszanych odpadów komunalnych kierowanych do termicznego przekształcenia.

Aby móc skorzystać z możliwości uzyskania wsparcia produkcji energii elektrycznej z odnawialnych źródeł (tzw. zielonych certyfikatów) PUHP „LECH” Sp. z o.o. jest zobowiązana do prowadzenia badań potwierdzających rzeczywisty udział energii chemicznej frakcji biodegradowalnych w energii chemicznej całej masy kierowanych do termicznego przekształcenia zmieszanych odpadów komunalnych, przy czym zgodnie z § 5 rozporządzenia badania przeprowadza się raz na 3 lata, w tym w pierwszym roku, w którym miałyby nastąpić zakwalifikowanie części energii odzyskanej z termicznego przekształcania zmieszanych odpadów komunalnych jako energii z odnawialnego źródła energii.

Zgodnie z interpretacją w/w przepisów dokonaną przez Urząd Regulacji Energetyki, istnieje możliwość skorzystania przez PUHP „LECH” Sp. z o.o. ze wsparcia w postaci

„zielonych certyfikatów” pod warunkiem wykonania jeszcze w roku 2015 badań, o których mowa w § 5 cytowanego wyżej rozporządzenia. Aby spełnić ten warunek, konieczna jest zmiana pozwolenia zintegrowanego we wnioskowanym zakresie, gdyż dopiero to umożliwi kierowanie do instalacji ZUOK Białystok, w ramach rozruchu, zmieszanych odpadów komunalnych w celu ich termicznego przekształcenia.

Możliwość uzyskania wsparcia z „zielonych certyfikatów” przyczyni się do obniżenia kosztu zagospodarowania odpadów komunalnych w instalacjach ZUOK Białystok, a tym samym będzie korzystna dla wspólnoty lokalnej zamieszkałej na terenie Miasta Białegostoku, która zgodnie z zasadą „zanieczyszczający płaci” ostatecznie ponosi koszt zagospodarowania odpadów komunalnych w postaci opłaty, o której mowa w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminie.

Biorąc powyższe pod uwagę, w zaistniałym stanie faktycznym i prawnym, należało orzec jak w sentencji.

Zmiany pozwolenia zintegrowanego dokonano w trybie art. 155 Kpa, bez przeprowadzenia postępowania z udziałem społeczeństwa, gdyż nie wynikała ona z istotnej zmiany instalacji.

## POUCZENIE

Wniosek o zmianę pozwolenia oraz niniejsza decyzja zostaną włączone do publicznie dostępnego wykazu danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie na podstawie art. 21 ust. 2 pkt 23 lit. k ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 ze zm.).

Od niniejszej decyzji służy Stronom, z mocy art. 377a ustawy Prawo ochrony środowiska, prawo wniesienia odwołania do Ministra Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Podlaskiego w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania.

Zgodnie z ust. 40 ppkt 2 i ust. 46 ppkt 1 części III załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2015 r., poz. 783 ze zm.) za wydanie niniejszej decyzji uiszczono opłatę skarbową w wysokości 253,00 zł, wpłaconą dnia 21 grudnia 2015 r. na konto Urzędu Miejskiego w Białymstoku Departament Finansów Miasta Bank Pekao S.A. Nr 26 1240 5211 1111 0010 3553 3132.

INSPEKTOR

Karol Damian Krupiński

### Otrzymują:

1. PUHP „LECH” Sp. z o.o.  
ul. Kombatantów 4, 15-110 Białystok
2. Stowarzyszenie Czyste Podlasie  
ul. Kleeberga 20, 15-691 Białystok

### Do wiadomości:

1. Minister Środowiska – w wersji elektronicznej
2. Podlaski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska  
ul. Ciołkowskiego 2/3, 15-264 Białystok